

## Indice sommario

<b>Prefazione</b> .....	<b>pag.</b>	<b>III</b>
<i>di Roberto Chieppa</i>		
Gli Autori di questo volume .....	»	IX
<b>1. Introduzione</b> .....	»	<b>1</b>
<i>di Daniela Bolognino, Harald Bonura e Alfredo Storto</i>		
<b>2. Il varo e la conversione del “D.L. Semplificazioni”: cronistoria di un decreto-legge (decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120)</b> .....	»	<b>6</b>
<i>di Pietro Antonio Gallo e Francesco Radicetti</i>		
2.1. La ricostruzione del percorso parlamentare di conversione del decreto Semplificazioni. ....	»	6
2.2. L'esame del provvedimento al Senato della Repubblica. ....	»	6
2.2.1. <i>L'iter nelle Commissioni riunite 1<sup>a</sup> e 8<sup>a</sup></i> . ....	»	7
2.2.2. <i>L'iter in Assemblea</i> . ....	»	8
2.3. Esame del provvedimento presso la Camera dei deputati e successiva promulgazione da parte del Capo dello Stato. ....	»	10
2.4. Conversione dei decreti-legge e bicameralismo perfetto. ....	»	11
<b>3. Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione di contratti sotto e sopra soglia (primo commento agli artt. 1 e 2, decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020)</b> . ....	»	<b>13</b>
<i>di Raffaele Tuccillo</i>		
3.1. Introduzione. ....	»	13
3.2. Regime temporale. ....	»	13
3.3. Procedure di affidamento e contratti sotto-soglia. ....	»	15
3.3.1. <i>Disciplina dei contratti sotto-soglia: trasparenza e scelta del criterio di aggiudicazione</i> . ....	»	18
3.3.2. <i>Garanzie provvisorie</i> .....	»	22
3.3.3. <i>Ambito oggettivo di applicazione</i> .....	»	24
3.4. Procedure di affidamento e contratti sopra soglia.....	»	26
3.4.1. <i>Segue: procedura negoziata senza bando</i> .....	»	28
3.4.2. <i>Deroga alla disciplina del codice dei contratti pubblici</i> .....	»	30
3.4.3. <i>Disciplina emergenziale e contratti pubblici sopra-soglia</i> .....	»	31
<b>4. Verifiche antimafia e protocolli di legalità (primo commento all'art. 3 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020)</b> .....	»	<b>34</b>
<i>di Donatella Scandurra</i>		
4.1. Introduzione. ....	»	34
4.2. Logica emergenziale e norme “a tempo”. ....	»	34
4.3. Disposizioni a regime. ....	»	36
4.4. La spinta giurisprudenziale. ....	»	37
4.5. Conclusioni. ....	»	38





<b>5. Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici contenute nel decreto-legge cd. Semplificazioni (analisi del contenuto dell'articolo 8, commi da 1 a 4, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020).....</b>	<b>pag. 38</b>
<i>di Floriana Nardone</i>	
5.1. Le modifiche principali del decreto-legge n. 76, e della relativa legge di conversione, sulle procedure di aggiudicazione pendenti e sui lavori in corso.....	» 38
5.2. La consegna dei lavori e l'esecuzione dei contratti in via d'urgenza e la riduzione dei termini procedurali. ....	» 39
5.3. Deroghe alla programmazione degli acquisti e dei lavori pubblici. ....	» 43
5.4. Aggiudicazione di gare e di appalti basati su accordi quadro. ....	» 45
5.5. Lavori in corso di esecuzione. ....	» 46
<b>6. La sospensione dell'esecuzione dell'opera pubblica (art. 5, decreto-legge n. 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020).....</b>	<b>» 48</b>
<i>di Daniela Bolognino</i>	
6.1. Analisi del contenuto dell'articolo 5, D.L. n. 76/2020: casistica e procedure. ....	» 48
6.2. Primi spunti per un confronto con l'art. 107 del Codice dei contratti pubblici .....	» 51
6.3. L'art. 108, del Codice dei contratti pubblici: spunti di confronto su commi derogati e commi applicabili. ....	» 53
6.4. I criteri di valutazione in sede giudiziale e la tutela delle parti (art. 5, comma 6, D.L. n. 76 del 2020). ....	» 55
<b>7. Il Collegio consultivo tecnico (primo commento all'art. 6, decreto-legge n. 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120). ....</b>	<b>» 56</b>
<i>di Michelangelo Francavilla</i>	
7.1. I precedenti dell'istituto. ....	» 56
7.2. L'ambito applicativo. ....	» 58
7.3. La competenza del collegio. ....	» 58
7.4. La nomina del collegio. ....	» 61
7.5. I poteri ed il funzionamento del collegio. I poteri di cui è titolare il collegio hanno un contenuto istruttorio e deliberante. ....	» 61
7.6. Il collegio tecnico operante nella fase antecedente l'esecuzione.....	» 62
<b>8. Le ultime modifiche del "rito appalti" e il nuovo equilibrio tra la tutela in forma specifica e quella per equivalente per i contratti pubblici ai tempi del Covid-19 (art. 4, decreto-legge n. 76 del 2020, convertito dalla legge n. 120 del 2020). ....</b>	<b>» 63</b>
<i>di Hadrian Simonetti e Alfredo Storto</i>	
8.1. Gli interventi sul c.d. rito appalti e la riscoperta dell'art. 125 c.p.a.: il tessuto normativo inciso. ....	» 63
8.2. La sentenza in forma semplificata come modello generale di decisione e come esito della fase cautelare.....	» 64
8.3. La specialità del rito appalti.....	» 65
8.4. L'intervento del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76: un giudizio immediato "speciale". ....	» 68
8.4.1. <i>La legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120: nuove modifiche all'art. 120, comma 6, c.p.a.</i> .....	» 70
8.5. Affidamento dei contratti pubblici nel periodo emergenziale e tutela cautelare. ...	» 71
8.6. Tutela in forma specifica e tutela per equivalente nelle controversie	



	sui contratti pubblici nel periodo emergenziale .....	pag. 72
8.7.	Conclusioni.....	» 74
<b>9.</b>	<b>Le modifiche a regime del Codice dei contratti pubblici (commento all'art. 8, commi 5, 6, 6-bis, 7, 8, 9, 10, 10-bis, 11 del decreto-legge n. 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020).</b> .....	<b>» 75</b>
	<i>di Giuseppe Mazzotta</i>	
9.1.	L'intervento normativo.....	» 75
9.2.	Le modifiche a regime del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 introdotte dall'articolo 8. ....	» 76
9.2.1.	<i>Il nuovo ruolo del Terzo settore nel Codice dei contratti</i> .....	» 76
9.2.2.	<i>Qualificazione di stazioni appaltanti e centrali di committenza</i> .....	» 77
9.2.3.	<i>Operatori economici</i> .....	» 77
9.2.4.	<i>Interventi in materia di partenariato pubblico privato e di finanza di progetto</i> .....	» 78
9.3.	Le modifiche a regime del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32. ....	» 79
9.4.	Le norme derogatorie per l'emergenza COVID-19. ....	» 80
9.5.	Le modifiche alla disciplina dei documenti unici di regolarità contributiva.....	» 80
9.6.	Regolamento attuativo settori difesa e sicurezza. ....	» 80
<b>10.</b>	<b>Misure di accelerazione degli interventi infrastrutturali e nuovo perimetro di azione dei Commissari straordinari. Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche (commento agli articoli 7 e 9 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020)</b> .....	<b>» 81</b>
	<i>di Alberto D'Ercole</i>	
10.1.	Introduzione. ....	» 81
10.2.	Proroga dei termini per l'emanazione dei decreti di individuazione degli interventi e di nomina dei relativi Commissari straordinari.....	» 81
10.3.	Gli interventi infrastrutturali oggetto di commissariamento.....	» 82
10.4.	Elementi di eterogeneità: il parere delle Commissioni parlamentari, l'intesa regionale, il ruolo dei sindacati. ....	» 82
10.5.	La limitazione dei poteri di deroga in materia di contratti pubblici. ....	» 83
10.6.	Commissari straordinari e attività contabile. Il controllo preventivo della Corte dei Conti .....	» 84
10.7.	Commissari straordinari per il dissesto idrogeologico, Commissari per l'attuazione degli interventi idrici, Commissario Unico nazionale per la depurazione, Commissari per la bonifica dei siti di interesse nazionale, Commissario straordinario per il Gran Sasso.....	» 84
10.8.	Supporto tecnico, attività connesse alla realizzazione dell'opera, compensi, sub commissari. ....	» 85
10.9.	Possibilità di avalimento per la progettazione e l'esecuzione di interventi di mitigazione del rischio idrogeologico. ....	» 85
10.10.	Attribuzione dei poteri dei Commissari "Sbloccacantieri" a tutti i Commissari per opere pubbliche o interventi infrastrutturali. ....	» 85
10.11.	Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche. ....	» 86
<b>11.</b>	<b>La paura della firma e la "nuova" responsabilità amministrativa: il decreto Semplificazioni tra equilibri ed equilibrismi (primo commento agli articoli 21 e 22 del "decreto Semplificazioni")</b> .....	<b>» 87</b>
	<i>di Harald Bonura</i>	
11.1.	La "paura della firma" da limite individuale a problema collettivo. ....	» 87
11.2.	L'articolo 21 del "decreto Semplificazioni: la "nuova" responsabilità erariale a "regime" e "nell'emergenza" .....	» 88



11.3. Il dolo nella responsabilità amministrativo-contabile alla luce del primo comma dell'articolo 21 .....	pag.	89
11.4. La modifica "transitoria": la riduzione della colpa grave ai soli comportamenti omissivi o inerziali .....	»	92
11.5. Il controllo concomitante della Corte dei Conti per accelerare gli interventi di sostegno e di rilancio dell'economia nazionale .....	»	92
<b>12. La riforma del reato di abuso d'ufficio (primo commento all'art. 23, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020).</b> .....	»	<b>94</b>
<i>di Lucia Gizzi</i>		
12.1. Il reato di abuso d'ufficio: introduzione. ....	»	94
12.2. Interesse tutelato ed elementi costitutivi della fattispecie incriminatrice. ....	»	94
12.3. La violazione di legge o di regolamento. ....	»	95
12.4. Le modifiche apportate dal D.L. Semplificazioni. ....	»	96
12.5. Successione di norme penali. ....	»	97
12.6. L'elemento soggettivo. ....	»	97
<b>13. Il procedimento amministrativo: modifiche alla legge n. 241 del 1990 (primo commento all'art. 12, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020).</b> .....	»	<b>98</b>
<i>di Lucia Gizzi</i>		
13.1. Introduzione. ....	»	98
13.2. Il principio di collaborazione e buona fede. ....	»	98
13.3. I tempi di conclusione dei procedimenti. ....	»	99
13.4. La digitalizzazione del procedimento. ....	»	101
13.5. Modifiche in tema di preavviso di rigetto. ....	»	101
13.6. Modifiche in tema di attività consultiva e silenzio assenso tra amministrazioni ....	»	103
13.7. Modifiche in materia di autocertificazione. ....	»	104
13.8. Riemissione di provvedimenti annullati dal giudice per vizi inerenti ad atti endoprocedimentali. ....	»	105
<b>14. Un modello straordinario di conferenza per l'emergenza sanitaria o un nuovo modello di conferenza di servizi? (Primo commento all'art. 13, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020).</b> .....	»	<b>106</b>
<i>di Silvia Coppari</i>		
14.1. Introduzione: la <i>ratio</i> dell'intervento .....	»	106
14.2. L'ambito di applicazione: i presupposti oggettivi e soggettivi della conferenza di servizi "straordinaria" .....	»	106
14.3. Il modulo procedimentale: a) il nuovo termine per rilasciare la determinazione di competenza. ....	»	107
14.3.1. <i>Segue: la formulazione della determinazione motivata conclusiva e il nuovo meccanismo di gestione del "dissenso costruttivo".</i> .....	»	108
14.4. Gli effetti semplificatori della "presa d'atto" delle posizioni espresse dalle amministrazioni. ....	»	110
14.5. Conclusioni. ....	»	110